Местная администрация
Внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга города Колпино

(МА МО г. Колпино)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.02.2016 № 127

О внесении изменений в Постановление Местной администрации от 25.09.2015 № 719 «Об утверждении Муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино на 2016 год»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», распоряжением местной администрации от 14.01.2013 № 01 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО город Колпино» распоряжением местной администрации от 25.06.2014 № 32 «Об утверждении перечня муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино», Местная администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Постановление Местной администрации от 25.09.2015 № 719 «Об утверждении Муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино на 2016 год» (далее – Постановление) следующие изменения и дополнения:
   1. В Приложение № 2 к муниципальной программе «Колпино – город воинской славы на 2016 год» Приложения № 1 к Постановлению внести изменения в соответствии с Приложением № 1 настоящего Постановления.
   2. В Приложение № 2 к муниципальной программе «Массовая физкультура и спорт на 2016 год» Приложения № 2 к Постановлению внести изменения в соответствии с Приложением № 2 настоящего Постановления.
   3. В Приложение № 2 к муниципальной программе «Праздники в городе Колпино на 2016 год» Приложения № 7 к Постановлению внести изменения в соответствии с Приложением № 3 настоящего Постановления.
   4. В Приложение № 2 к муниципальной программе «Сохранение и развитие местных традиций, досуг жителей города Колпино на 2016 год» Приложения № 8 к Постановлению внести изменения в соответствии с Приложением № 4 настоящего Постановления.
   5. Дополнить Приложением № 14 муниципальная программа «Управление муниципальными финансами на 2016 год» в соответствии с Приложением № 5 настоящего Постановления.
2. Руководителю отдела кадровой службы и документационного обеспечения опубликовать настоящее Постановление в местной газете «Ведомости Колпинского Городского Совета», разместить на официальном сайте Местной администрации в сети «Интернет», в электронной базе муниципальных правовых актов Местной администрации.
3. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Местной администрации Е.А. Лащук

Приложение № 1 к Постановлению
от «10» февраля 2016 г. № 127

Изменения в Муниципальную программу
«Колпино – город воинской славы на 2016 год»

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма до изменения (тыс. руб.)	Сумма изменения (тыс. руб.)	Сумма после изменения (тыс. руб.)
9	Авто-марш в рамках Международного общественно-патриотического проекта «Звезда нашей Великой Победы»	0	300,0	300,0
ИТОГО		**2 368,8**	**300,0**	**2 668,8**

Приложение № 2 к Постановлению
от «10» февраля 2016 г. № 127

Изменения в Муниципальную программу
«Массовая физкультура и спорт на 2016 год»

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма до изменения (тыс. руб.)	Сумма изменения (тыс. руб.)	Сумма после изменения (тыс. руб.)
2	**Физическая культура**			
2.3	Соревнования, посвященные международному женскому дню 8 марта «Вперед, девчонки»	80,3	95,6	175,9
2.7	Соревнования, посвященные Дню Победы	121,2	- 44,9	76,3
2.9	Соревнования по регби, посвященные Дню защиты детей	250,0	- 250,0	0
2.15	Соревнования по футболу, волейболу и пейнтболу на кубок муниципального образования г. Колпино	1394,5	- 33,1	1361,4
2.23	Соревнования по борьбе дзюдо, посвященные памяти жертв Чернобыльской катастрофы	176,0	- 50,7	125,3
2.26	Соревнования по рукопашному бою «Кубок Победы»	328,0	- 116,9	211,1
2.27	Спортивный фестиваль «Гладиаторы 21 века»	0	100,0	100,0
ИТОГО		**7 968,3**	**- 300,0**	**7 668,3**

Приложение № 3 к Постановлению
от «10» февраля 2016 г. № 127

Изменения в Муниципальную программу
«Праздники в городе Колпино на 2016 год»

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма до изменения (тыс. руб.)	Сумма изменения (тыс. руб.)	Сумма после изменения (тыс. руб.)
1	Участие в организации и проведении праздничных Новогодних мероприятий	632,5	- 45,6	586,9
2	Участие в организации и проведении праздничных Рождественских мероприятий	607,0	- 163,6	443,4
3	Участие в организации и проведении празднования Дня защитника Отечества	511.8	- 313,0	198,8
4	Участие в организации и проведении праздничных Масленичных мероприятий	445,0	118,7	563,7
5	Участие в организации и проведении празднования Дня Победы	3 840,0	773,5	4 613,5
7	Организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню города Колпино	11 461,3	- 370,0	11 091,3
ИТОГО		**19 090,5**	**0**	**19 090,5**

Приложение № 4 к Постановлению
от «10» февраля 2016 г. № 127

Изменения в Муниципальную программу
«Сохранение и развитие местных традиций, досуг жителей города Колпино на 2016 год»

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма до изменения (тыс. руб.)	Сумма изменения (тыс. руб.)	Сумма после изменения (тыс. руб.)
1	**Мероприятия по сохранению и развитию местных традиций и обрядов**			
1.1	Тиражирование альбома «Колпино в старинных почтовых открытках»	374,0	- 234,9	139,1
1.12	Мероприятия, посвященные Дню памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах	141,0	111,0	252,0
2	**Досуговые мероприятия для жителей муниципального образования**			
2.1	Организация проведения культурно-массовых и зрелищных мероприятий (в т. ч. приобретение билетов на культурно-массовые и зрелищные мероприятия)	4 608,7	- 271,1	4 337,6
2.4	Экскурсии для жителей города Колпино	550,0	395,0	945,0
ИТОГО		**7 676,8**	**0**	**7 676,8**

Приложение № 5
к постановлению
от «10» февраля 2016 года N 127

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»

Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель программы	Местная администрация внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино
Исполнитель программы	Финансово-бюджетный отдел Местной администрации
Цель программы	Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами
Задачи программы	- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО город Колпино; - совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в МО город Колпино; - создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов; - обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств; - совершенствование системы муниципального финансового контроля; - открытость и прозрачность управления муниципальными финансами.
Основные индикаторы (показатели) программы	- Удельный вес расходов бюджета МО город Колпино, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета; - финансовое обеспечение расходных обязательств %; - процент отклонения фактического объема доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный финансовый год от первоначального плана (%); - отношение размера дефицита бюджета МО город Колпино к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней; - доля экономии бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур муниципальных закупок в общем объеме запланированных закупок, %; - составление бюджета для граждан, содержащего основные положения проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета в доступной для широкого круга пользователей форме; - равномерность расходов бюджета (процент абсолютного отклонения объема расходов бюджета города в IV квартале

	от среднего объема расходов за I - III кварталы), %; - доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета, %; - расходы бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в общем объеме расходов бюджета, %; - степень качества организации и осуществления бюджетного процесса, присвоенная МО город Колпино Комитетом финансов Санкт-Петербурга; - отношение муниципального долга к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %;
Этапы и сроки реализации программы	программа реализуется в один этап - 2016 год
Объемы финансового обеспечения программы	–
Ожидаемые результаты реализации программы	- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО город Колпино; - обеспечение объективности бюджетного прогноза и планирования бюджетных ассигнований; - увеличение удельного веса программных расходов бюджета в общем объеме расходов; - отсутствие просроченной кредиторской задолженности; - обеспечение равномерности расходов бюджета (процент абсолютного отклонения объема расходов бюджета города в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы); - эффективная организация системы внутреннего муниципального финансового контроля; - обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в МО город Колпино

I. Характеристика текущего состояния системы управления муниципальными финансами МО город Колпино

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» (далее – Программа) разработана в соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, во исполнение распоряжения Местной администрации МО город Колпино от 25.06.2014 № 32 «Об утверждении Перечня муниципальных программ и применения целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино».

Основаниями для разработки Программы являются:

- бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию о бюджетной политике;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами»;

- распоряжение Комитета финансов Санкт-Петербурга от 21.08.2015 № 50-р «О порядке проведения мониторинга соблюдения органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом во внутригородских муниципальных образованиях Санкт-Петербурга»;

- постановление Местной администрации МО город Колпино от 02.09.2014 № 915 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ МО город Колпино».

Исполнителем Программы является финансово-бюджетный отдел Местной администрации МО города Колпино (далее – ФБО).

Подготовка, принятие и реализация настоящей Программы вызвана необходимостью осуществления органами местного самоуправления МО г. Колпино происходящими в настоящее время процессами в экономике, финансах и социальной сфере, государственном и муниципальном управлении, совершенствования текущей бюджетной политики, открытости и прозрачности, управления бюджетным процессом.

Краткая характеристика показателей управления муниципальными финансами МО г. Колпино за 2014 и 2015 годы:

- процент исполнения расходных обязательств составил 98,9% и 96,1% соответственно; просроченная кредиторская задолженность составляет 0 рублей.

- доля расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, за 2014 год составляет 68,0%, за 2015 год 73,1%.

Согласно бюджетной отчетности на 01 января 2014 г. и на 01 января 2015 г. муниципальный долг и просроченные долговые обязательства отсутствуют.

Внедрение программно-целевого метода планирования расходов бюджета должно обеспечить реализацию такого направления, как обеспечения долгосрочной, сбалансированной и устойчивой бюджетной системы, переход от «управления затратами» к «управлению результатами», повышению результативности работы муниципального сектора и эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере управления финансами
(описание целей и задач Программы)

ФБО осуществляет правовое регулирование и методическое руководство в установленной сфере деятельности, составляет проект бюджета муниципального образования, организует и осуществляет казначейское исполнение местного бюджета, осуществляет управление муниципальным долгом, организует бюджетный учет, составляет отчетность об исполнении бюджета, осуществляет внутренний финансовый контроль и контроль за исполнением законодательства в сфере муниципальных закупок.

Для достижения цели Программы - обеспечение эффективного управления муниципальными финансами - предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

1. **Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО г. Колпино** является важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности. Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

- повышение надежности экономических прогнозов;
- использование консервативных сценариев при прогнозировании доходов бюджета;
- формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;
- обеспечение объема и структуры бюджетных расходов для их перераспределения в соответствии с новыми задачами, либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

2. **Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.** Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Для каждой муниципальной программы должен быть установлен предельный объем расходов на весь срок ее реализации. При определении предельных объемов расходов по муниципальным программам необходимо учитывать как параметры прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, так и изменение потребностей в объемах муниципальных услуг.

Предельные расходы на реализацию муниципальных программ это индикативная (условная) оценка объема расходов, отражающая приоритеты муниципальной политики в соответствующих сферах. В то же время, несмотря на аналитический характер,

предельные расходы позволяют определить приоритеты в распределении бюджетных ассигнований, создать стимулы для исполнителей муниципальных программ по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов (с внесением при необходимости предложений по изменению нормативных правовых актов) и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств. При этом объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам должен определяться в рамках объективных возможностей бюджета, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по реализации муниципальных программ. Муниципальные программы призваны стать механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности. Переход на «программный» бюджет повлечет за собой необходимость использования нового подхода к бюджетному процессу – методу «скользящей трехлетки». Новая бюджетная система будет построена таким образом, когда утвержденные проекты второго и третьего года станут основой следующего бюджета. Трехлетний бюджетный цикл позволит понять, какими объемами денежных средств будет располагать местное самоуправление в обозримой перспективе, даст возможность заключать долгосрочные муниципальные контракты. В случае проведения муниципальных выборов данная система должна обеспечить стабильность и предсказуемость в финансовой сфере.

3. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Одним из основных инструментов в деятельности органов муниципального финансового контроля должен стать аудит эффективности. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах.

На этапе планирования проведения проверок и ревизий органы муниципального финансового контроля должны проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в финансово-бюджетной сфере.

Переход к "программному бюджету" требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете, но и на всех этапах - при

разработке, реализации, мониторинге, экспертизе, оценке результативности муниципальных программ.

При формировании муниципальных программ органы муниципального финансового контроля вправе проводить экспертизу проектов программ, а в ходе реализации программ осуществлять аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности муниципальных программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

В свою очередь, органы муниципального финансового контроля должны обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Контроль за ходом исполнения муниципальных программ позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов. Переход к программно-целевым методам управления, в том числе - "программному" бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности местной администрации за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности органов местного самоуправления.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета, в процессе формирования проекта бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований. Важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования будет выступать возможность непосредственной "увязки" соответствующих бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

Система оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований заключается в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов.

Формированием системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработка конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих

препятствий эффективного использования бюджетных средств.

5. Обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами в МО г. Колпино.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами.

Процесс управления муниципальными финансами МО г. Колпино должен представляться в понятной и доступной для граждан форме. Необходимо обеспечить регулярные публикации "бюджета для граждан" в целях полного и доступного информирования граждан о местном бюджете и отчете об исполнении.

III. Сроки реализации муниципальной программы

Программа носит постоянный характер. Срок реализации 2016 год.

IV. Прогноз ожидаемых результатов муниципальной программы

Каждая задача Программы будет выполняться путем достижения определенных показателей. Выполнение показателей определит уровень качества управления муниципальными финансами МО г. Колпино в целом.

Сведения
о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами»

Таблица 1

№ п/п	Целевой показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измер.	Базовое значение целевого показателя (индикатора)	Планируемые значения целевых показателей (индикаторов)
				2016г
1	2	3	4	5
1.	Совершенствование и развитие системы бюджетного прогнозирования и организации, осуществление бюджетного процесса			
1.1.	Финансовое обеспечение расходных обязательств (отношение общего объема расходов бюджета к утвержденным бюджетным ассигнованиям местного бюджета)	%	94	Не менее 95
1.2.	Удельный вес расходов бюджета МО город Колпино, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета	%	75	Не менее 75
1.3.	Процент отклонения фактического объема доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный финансовый год от первоначального плана	%	11	Не более 11
1.4.	Отношение размера дефицита бюджета к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней	%		
1.5.	Средний показатель результатов мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в МО город Колпино по данным Комитета финансов Санкт-Петербурга	балл	78	Не менее 78
2.	Эффективность бюджетных расходов			
2.1.	Доля экономии бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур муниципальных закупок в общем объеме запланированных закупок	%	5	Не менее 5

2.2.	Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов местного бюджета	%	0	0
2.3.	Равномерность расходов бюджета (процент абсолютного отклонения объема расходов бюджета города в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы)	%	42	Не более 42
2.4.	Доля расходов бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в общем объеме расходов местного бюджета	%	15	Не более 15
3.	Совершенствование системы муниципального финансового контроля			
3.1.	Процент выполнения контрольных мероприятий (ревизий, проверок) к общему количеству запланированных мероприятий	%	100	100
3.2.	Результативность контрольных мероприятий (объем средств, используемый с нарушением законодательства, к общему объему средств бюджета)	%	>1	
3.3.	Отсутствие просроченных долговых обязательств местного бюджета	%	0	0
4.	Обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами			
4.1.	Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе (результатах) управления муниципальными финансами.	%	100	100
4.2.	Составление бюджета для граждан, содержащего основные положения проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета в доступной для широкого круга пользователей форме	Кол-во	1	1